

PROTOKÓŁ NR 23/2026
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego
z dnia 14 maja 2026 r.

Posiedzenie Komisji częściowo odbywało się wspólnie z Komisją Budżetu, Gospodarki i Bezpieczeństwa, Komisją Rewizyjną, Komisją Polityki Społecznej oraz Komisją Statutowo – Regulaminową.

Pkt 1. Otwarcie posiedzenia, stwierdzenie prawomocności obrad.

Pan Piotr Rybiński – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji otworzył posiedzenie Komisji. Na podstawie listy obecności stwierdzona została prawomocność obrad.

Lista obecności stanowi **załącznik nr 1** do protokołu.

Pkt 2. Ustalenie porządku posiedzenia.

Nie zgłoszono propozycji zmian porządku posiedzenia Komisji. Porządek posiedzenia przedstawia się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia, stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Ustalenie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
4. Rozpatrzenie i zaopiniowanie informacji o stanie mienia Powiatu Łódzkiego Wschodniego według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (KOREKTA NR 1).
5. Rozpatrzenie i zaopiniowanie sprawozdania finansowego Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2025 rok.
6. Rozpatrzenie i zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za rok 2025.
7. Rozpatrzenie petycji w interesie publicznym dotyczącej szczepień przeciw HPV w szkołach.
8. Sprawy różne i wolne wnioski.
9. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Pkt 3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji został przyjęty jednogłośnie.

Pkt 4. Rozpatrzenie i zaopiniowanie informacji o stanie mienia Powiatu Łódzkiego Wschodniego według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (KOREKTA NR 1).

Komisja rozpatrzyła informację o stanie mienia Powiatu Łódzkiego Wschodniego według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (korekta nr 1).

Informacji udzielała Pani Katarzyna Wojtaszek – Skarbnik Powiatu.

Informacja o stanie mienia Powiatu Łódzkiego Wschodniego na dzień 31.12.2025 r. została sporządzona zgodnie z dyspozycją co do zakresu określonego w ustawie o finansach publicznych.

Informacja opisuje nieruchomości i ich położenie dla 14 jednostek budżetowych realizujących zadania Powiatu, pod kątem też prawa własności i zarządzania tym majątkiem. Ogółem wartość gruntów

będących własnością Powiatu, zajmowanych przez jednostki na terenie ponad 16 ha nie uległa zmianie i wynosi 4.115.424,90 zł.

Informacja w formie tabelarycznej prezentuje dane dotyczące poszczególnych składników mienia Powiatu w wartości brutto i wartości bilansowej netto, w podziale na poszczególne grupy środków trwałych.

Zauważalny jest znaczny wzrost łącznie o około 3 mln zł wartości środków transportu, urządzeń technicznych, czy innych środków trwałych przy Starostwie Powiatowym oraz Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej powiatu łódzkiego wschodniego, z uwagi głównie na zakup 3 samochodów dla Straży (2 kwatermistrzowskich i operacyjnego) oraz realizację zakupów w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

Wartość nieruchomości gruntowych w pasach dróg wynosi 95.528.331,95 zł – jest to 1031 działek o powierzchni 288,6 ha. Wzrost w wyniku zajmowania terenów pod poszerzenie dróg powiatowych, przede wszystkim na podstawie decyzji ZRID (zezwalających na realizację inwestycji drogowych), wynosi ponad 1,5 ha o wartości 741.884,17 zł i dotyczy działek położonych przede wszystkim na terenie gminy Koluszki – m.in. z tytułu realizacji inwestycji w zakresie rozbudowy dróg powiatowych 2917E, 2918E i 2913E w miejscowości Erazmów, Długie i Gałków Parcela. Natomiast długość dróg powiatowych wynosi ogółem 229 km i nie uległa zmianie w stosunku do poprzedniego roku.

W 2025 roku Powiat wypłacił 6 odszkodowań za nieruchomości, które nabył z mocy prawa pod poszerzenie dróg powiatowych w łącznej kwocie 162.870,00 zł.

Informacja zawiera również zestawienie przyjętych w 2025 roku na stan mienia zadań realizowanych na drogach powiatowych o wartości ogółem 22.167.872,76 zł.

Na koniec 2025 r. były 23 inwestycje rozpoczęte i niezakończone o wartości łącznie 16.498.825,70 zł. Każda z tych inwestycji została przedstawiona szczegółowo w informacji.

Uzyskane dochody z tytułu umów najmu i dzierżawy ogólnie wyniosły 417.965,08 zł i są większe w porównaniu z 2024 r. o około 25 tys. zł. Natomiast z innych tytułów, a przede wszystkim z opłat za zajęcie pasa drogi, dochody wyniosły łącznie 1.626.518,53 zł (więcej niż 2024 r. o około 195 tys. zł).

Nie zgłoszono uwag.

W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała informację o stanie mienia Powiatu Łódzkiego Wschodniego według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Wynik głosowania: „za” – 5, „przeciw” – 0, „wstrzymuję się” – 0.

Pkt 5. Rozpatrzenie i zaopiniowanie sprawozdania finansowego Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2025 rok.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2025 r.

Informacji udzielała Pani Katarzyna Wojtaszek – Skarbnik Powiatu.

W skład sprawozdania finansowego powiatu wchodzi:

- 1) bilans z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego zamykający się po stronie aktywów i pasywów sumą 67.240.583,29 zł. Stan posiadanych środków pieniężnych w stosunku do stanu z początku roku zwiększył się o prawie 20,5 mln zł (od kwoty 46.794.330,69 zł). Aktywa te stanowią pokrycie występujących na koniec roku:

- zobowiązań – głównie z tytułu zwrotu niewykorzystanych kwot dotacji do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego,
 - nadwyżki budżetowej – łącznie w wysokości ponad 54 mln 655 tys. zł,
 - rozliczeń międzyokresowych – przychodów dotyczących dochodów przyszłych okresów - czyli środków i dotacji przeznaczonych na 2026 rok, które Powiat otrzymał w roku poprzednim;
- 2) bilans łączny jednostek budżetowych zamykający się po stronie aktywów i pasywów sumą 325.324.850,42 zł. Wzrost w stosunku do stanu z początku roku wyniósł prawie 23 mln zł, co jest wynikiem przede wszystkim znacznego zwiększenia aktywów trwałych – głównie wartości dróg powiatowych na skutek zakończonych i przyjętych inwestycji czy rozpoczętych inwestycji w budowie;
 - 3) łączny rachunek zysków i strat jednostek budżetowych (przygotowany w wariantcie porównawczym), zamykający się wynikiem finansowym stanowiącym zysk netto w kwocie 45.800.716,62 zł, który jest wyższy w porównaniu z poprzednim rokiem o prawie 24 mln zł. Jest to nadwyżka przychodów nad kosztami;
 - 4) łączne zestawienie zmian funduszu jednostek budżetowych, wykazujące stan funduszu na dzień 31 grudnia 2025 r. w wysokości 267.790.459,75 zł;
 - 5) informacja dodatkowa zbiorcza zawierająca dane zgodnie z załącznikiem nr 12 do rozporządzenia.

Łączne sprawozdania zawierają dane zbiorcze z 12 jednostek budżetowych powiatu, Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego i Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej powiatu łódzkiego wschodniego zs. w Koluszkach.

Przedstawione sprawozdanie finansowe sporządzone zostało według odpowiednich wzorów określonych w załącznikach do rozporządzenia Ministra Finansów z 2017 roku w sprawie rachunkowości oraz planów kont m.in. dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i jednostek budżetowych.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag. Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości.

Nie zgłoszono uwag.

W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2025 r.

Wynik głosowania: „za” – 5, „przeciw” – 0, „wstrzymuję się” – 0.

Pkt 6. Rozpatrzenie i zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za rok 2025.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie Zarządu Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2025 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z wykonania budżetu za 2025 rok.

Informacji udzielała Pani Katarzyna Wojtaszek – Skarbnik Powiatu.

W 2025 r. zaplanowane na koniec roku dochody na poziomie 161.995.027,33 zł zostały zrealizowane w 97,93% planu, tj. w wysokości 158.636.688,12 zł, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 135.002.731,06 zł (85% struktury wszystkich dochodów),
- dochody majątkowe w wysokości 23.633.957,06 zł (15% struktury wszystkich dochodów).

Brak natomiast realizacji ponad 3 mln zł dochodów dotyczył głównie projektów unijnych tj. „Rozbudowa drogi powiatowej nr 2914E na odcinku od ul. Zagajnikowej w Róży do ul. Dzieci Polskich w Gałkowie Dużym”, „WISIENKA4” „#Rodzina” czy „Edukacja na 5+”, w zakresie których

z uwagi na zmianę harmonogramów realizacji, dochody te zostały przeniesione do planów na kolejny 2026 rok.

Najwyższą pozycję w strukturze zrealizowanych dochodów zajmują dochody sklasyfikowane w dziale 756 – przede wszystkim udziały Powiatu we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych w wysokości około 77 mln zł, co stanowi prawie połowę wszystkich dochodów powiatu. Następnie 15% zrealizowanych dochodów w kwocie ponad 24 mln zł to dochody w dziale 852 – czyli głównie wpływy z odpłatności za pobyt pensjonariuszy w domach pomocy społecznej oraz dotacje z budżetu państwa na bieżące funkcjonowanie domów, czy z funduszy europejskich na realizację programu „WISIENKA 4”. Prawie 11% to dochody w dziale 600 – głównie dochody majątkowe, w tym dotacje celowe z budżetu UE oraz środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, przede wszystkim na rozbudowę drogi powiatowej od ul. Zagajnikowej w Różycy w kwocie ponad 11,5 mln zł.

W zakresie dochodów bieżących poza udziałami Powiatu w podatkach, istotnym ich źródłem są również:

- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące – prawie 33 mln 620 tys. zł, to przede wszystkim dotacje celowe z budżetu państwa na funkcjonowanie KPPSP, PINB, ZON, ŚDS, DPSów, na program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, czy dotacje na projekty unijne tj. „WISIENKA4” „#Rodzina” , Edukacja na 5+, programy Erasmus,
- wpływy z usług – które poza odpłatnością za pobyt pensjonariuszy w DPSach, obejmują opłaty za udostępnianie zasobu geodezyjnego i kartograficznego – łącznie ponad 15,5 mln zł,
- wpływy z opłat, głównie komunikacyjnych i za zajęcie pasa drogi – około 3,5 mln zł,
- odsetki od środków na rachunkach bankowych – ponad 2 mln zł,
- pozostałe dochody własne opiewają na kwotę ponad 3,5 mln zł i obejmują m.in. środki z rezerwy budżetu państwa na uzupełnienie dochodów powiatu, udziały Powiatu w zrealizowanych dochodach Skarbu Państwa, dochody z najmu, czy wpływy z kar pieniężnych za niezarejestrowanie pojazdu.

Natomiast na dochody majątkowe składają się głównie dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 23.583.518,80 zł, w tym m.in.:

- środki z budżetu UE przyznane na realizację „Rozbudowy drogi powiatowej nr 2914E na odcinku od ul. Zagajnikowej w Różycy do ul. Dzieci Polskich w Gałkowie Dużym” – kwota 10.622.940,21 zł,
- środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych 6.370.317,35 zł,
- środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg 2.776.333,49 zł,
- pomoce finansowe z gminy Brójce, Koluszki, Nowosolna i Tuszyń 1.532.297,79 zł,
- dotacje celowe z budżetu Samorządu Województwa Łódzkiego 686.760,00 zł.

Warto też zaznaczyć, iż ogółem dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie projektów unijnych wynoszą ponad 18 mln zł, co stanowi 11,42% struktury zrealizowanych dochodów.

Plan wydatków ustalony po zmianach na 2025 r. na poziomie 152.994.759,32 zł zrealizowano w 89,95% - w kwocie 137.616.376,16 zł, w tym:

- wydatki bieżące 108.867.210,52 zł (79,11 % struktury wszystkich wydatków),
- wydatki majątkowe 28.749.165,64 zł (20,89 % struktury wszystkich wydatków).

Wydatki na programy finansowane z udziałem środków unijnych wyniosły ponad 13 mln zł (w strukturze zrealizowanych wydatków ogółem stanowią one 9,50%).

Najwyższą pozycję w strukturze zrealizowanych wydatków zajmują wydatki sklasyfikowane w dziale:

- 600 – Transport i łączność – 29.442.572,53 zł,
- 852 – Pomoc społeczna – 25.996.012,74 zł,
- 801 – Oświata i wychowanie – 25.628.117,88 zł,
- 750 – Administracja publiczna – 16.486.801,96 zł.

Ponad 67% wydatków bieżących poniesiono na wynagrodzenia i pochodne pracowników – kwota ponad 73 mln 202 tys. zł. Ponad 16 % wydatków zostało poniesionych na zadania statutowe w kwocie około 17 mln 714 tys. zł.

Wydatki majątkowe zrealizowane w około 90 % planu w wysokości prawie 29 mln zł – zostały poniesione na realizację aż 47 zadań inwestycyjnych, wskazanych w załączniku Nr 6 do sprawozdania i szczegółowo opisanych w samym sprawozdaniu w zakresie konkretnego rodzaju wydatku, jego źródła finansowania, całkowitych nakładów czy stopnia realizacji.

Dominujące znaczenie miały tutaj jak co roku inwestycje na drogach powiatowych realizowane w każdej gminie ogółem w kwocie ponad 24 mln zł. Pani Skarbnik omówiła szczegółowo inwestycje, które zostały w pełni zakończone.

Realizowanych było także wiele inwestycji w ramach innych sfer działalności Powiatu, do największych należą zadania w ramach działu:

- Dział 752 – Obrona narodowa – w kwocie 1.146.883,41 zł, gdzie sklasyfikowane były wydatki w ramach realizacji Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej,
- Dział 801 – Oświata i wychowanie – w kwocie ponad 1 mln zł, gdzie udało się zrealizować zadanie pn. „Budowa bieżni lekkoatletycznej przy Zespole Szkół nr 2 w Koluszkach” za kwotę ponad 704 tys. zł, przy współudziale środków z budżetu Samorządu Województwa Łódzkiego w wysokości 380 tys. zł;
- Dział 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza – w kwocie ponad 600 tys. zł, w tym zakończono „Budowę windy w budynku Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Koluszkach” w koszcie ogółem prawie 0,5 mln zł, przy udziale środków z PFRON w kwocie 176 tys. zł.

Zdecydowana większość zadań jest kontynuowana w 2026 roku, a nawet w kolejnych latach. Oszczędności powstałe w zakresie tych zadań zostały przeniesione do planu 2026 roku.

Źródłem finansowania wydatków majątkowych w wysokości 28.749.165,64 zł: w 35,51 % były środki budżetu powiatu w kwocie 10.207.617,80 zł, w 64,49 % środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych 18.541.547,84 zł, w tym m.in.

- Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych – 6.370.317,35 zł,
- budżet UE – 5.424.368,91 zł,
- Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 2.776.333,49 zł,
- pomoce finansowe z gmin (Koluszki, Nowosolna, Tuszyń, Brójce) – 1.532.297,79 zł.

Rezerwy zaplanowane w kwocie 4.605.000,00 zł rozwiązano jedynie w niespełna 20% - w kwocie 898.828,70 zł – na wynagrodzenia pracowników oświaty, a także na zadania inwestycyjne i na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wynik budżetu w 2025 roku wyszedł dodatni – zrealizowana została nadwyżka w wysokości 21.020.311,96 zł. Biorąc pod uwagę przychody Powiatu, czyli nierozdysponowaną nadwyżkę z lat poprzednich wynoszącą 33.644.292,19 zł – ostateczny wynik budżetu na dzień 31.12.2025 r. wzrósł do kwoty + 54.664.604,15 zł.

W okresie sprawozdawczym Powiat nie miał żadnego zadłużenia, nie było więc konieczności zaciągania kredytów czy pożyczek nawet o charakterze przejściowym. Na koniec roku wystąpiły jedynie zobowiązania niewymagalne w łącznej kwocie 5.276.531,12 zł, głównie z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego pracowników za 2025 rok.

Sprawozdanie Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z wykonania budżetu za 2025 rok zostało pozytywnie zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi w Uchwale Nr V/87/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 13 maja 2026 r.

Nie zgłoszono uwag.

W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2025 rok.

Wynik głosowania: „za” – 5, „przeciw” – 0, „wstrzymuję się” – 0.

Pkt 7. Rozpatrzenie petycji w interesie publicznym dotyczącej szczepień przeciw HPV w szkołach.

Komisja rozpatrzyła petycję w interesie publicznym dotyczącą szczepień przeciw HPV w szkołach. (**załącznik nr 2** do protokołu).

Wyjaśnień udzieliła Pani Emilia Woźniak – inspektor w Wydziale Edukacji i Spraw Społecznych.

W dniu 12 marca 2026 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Łodzi petycja złożona przez Panią Annę Szmelcer Przewodniczącą Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO, w której zawarta została prośba o zapoznanie się, publikację na stronie internetowej urzędu materiałów przedstawionych przez wnoszącego petycję, w tym tzw. „Białej księgi szczepień HPV” oraz przekazanie tych materiałów dyrektorom szkół.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz stanowiskiem organów państwowych, szczepienia przeciwko HPV są szczepieniami realizowanymi w ramach ogólnokrajowego programu zdrowotnego. Powszechny program szczepień przeciw HPV realizuje założenia i cele Narodowej Strategii Onkologicznej na lata 2020-2030. Uzupełnia bezpłatny program szczepień ochronnych dla dzieci i młodzieży o szczepienie, które chroni przed chorobami wywołanymi przez HPV. Od 1 września 2024 r. szczepienia w ramach powszechnego programu szczepień przeciw HPV dostępne są dla osób po ukończeniu 9 roku życia do ukończenia 14 roku życia.

Szczepienia przeciw HPV można wykonać w punktach szczepień podstawowej opieki zdrowotnej, gdzie realizowane są szczepienia obowiązkowe i zalecane dzieci i młodzieży oraz w szkołach podstawowych, które deklarują współpracę z POZ. Każda szkoła niezależnie podejmuje decyzję, czy będzie realizować szczepienia w swojej placówce. Ponadto szczepienia przeciw HPV należą do szczepień zalecanych, a ich wykonanie ma charakter dobrowolny. Decyzja o skorzystaniu ze szczepienia pozostaje w gestii rodziców/opiekunów i podejmowana jest indywidualnie.

W odniesieniu do postulatów zawartych w petycji należy zauważyć, że działania informacyjne w zakresie szczepień powinny być prowadzone przez właściwe organy i instytucje, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz kompetencje przypisane poszczególnym podmiotom. Zgodnie ze stanowiskiem Ministra Zdrowia przedstawionym w odpowiedzi na petycję znak: ZPŚ.055.1.2026.HST z dnia 17 marca 2026 r. (przekazanym do Starostwa Powiatowego przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi pismem nr ZD-I.96.13.32.2026 z dnia 9 kwietnia 2026 r.) wiarygodnym źródłem informacji dotyczących bezpieczeństwa szczepień ochronnych, w tym szczepień przeciwko HPV jest portal prowadzony przez Narodowy Instytut Zdrowia publicznego PZH - Państwowy Instytut Badawczy w Warszawie we współpracy z Polskim Towarzystwem Wakcynologii. Ponadto na stronie Ministerstwa Zdrowia została utworzona specjalna zakładka dotycząca szczepień przeciw HPV, gdzie publikowane są wiarygodne informacje na temat bezpieczeństwa i skuteczności ww. szczepień. Natomiast Rada Powiatu, jako organ samorządowy, nie posiada kompetencji do rozstrzygania pod względem merytorycznym kwestii naukowych o charakterze medycznym dotyczącym szkodliwości, braku szkodliwości, czy też pozytywnego działania szczepionek.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, biorąc pod uwagę powyższe stwierdziła, że zasadnym jest nie uwzględnienie przedmiotowej petycji.

W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja jednogłośnie przyjęła projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym dotyczącej szczepień przeciw HPV w szkołach (**załącznik nr 3** do protokołu).

Wynik głosowania: „za” – 5, „przeciw” – 0, „wstrzymuję się” – 0 .

Pkt 8. Sprawy różne i wolne wnioski.

Nie zgłoszono więcej spraw.

Pkt 9. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Po wyczerpaniu porządku obrad posiedzenie Komisji zostało zamknięte.

**Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

Piotr Rybiński