

Projekt

Druk nr ...

**UCHWAŁA NR XXXII/.../2026
RADY POWIATU ŁÓDZKIEGO WSCHODNIEGO**

z dnia 22 października 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania
i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252 i 912) oraz art. 241, art. 242 § 1, art. 247 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego odmawia uwzględnienia wniosku z dnia 20 września 2026 r. o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

§ 2. Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Sławomir Sokołowski

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2026 r. do Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego wpłynął wniosek w trybie art. 241 kpa o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

Zgodnie z art. 241 i art. 242 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252 i 912) Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego podczas posiedzenia w dniu 22 października 2026 r. rozpatrzyła wniosek i ustaliła, co następuje.

Art. 15 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym stanowi, że: "Obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty". Ustawodawca wprowadzając powyższy przepis nie uwzględnił transmitowania i udostępniania nagrań z posiedzeń Komisji Rady Powiatu, nakładając obowiązek transmisji jedynie obrad Rady.

Przywołany powyżej przepis jest spójny również z art. 18. ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902, z 2025 r. poz. 1844), który stanowi że: „Posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne” (ust. 1) oraz „Posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów, o których mowa w ust. 1, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi” (ust. 2).

Ustawodawca zapewnił jawność prac Komisji poprzez wprowadzenie możliwości wstępu na jej posiedzenia i dostępu do dokumentów, co wynika z zapisu art. 8a ust. 2 ww. ustawy o samorządzie powiatowym: „Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu”.

Zasady dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Organów Powiatu i Komisji reguluje Statut Powiatu Łódzkiego Wschodniego, natomiast w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Łódzkiego Wschodniego zamieszczane są informacje o terminach oraz porządku obrad Rady Powiatu oraz posiedzeń jej Komisji.

Wskazane powyżej przepisy korespondują z treścią art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej: „Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu”, który wskazuje zasady jawności życia publicznego doprecyzowane w ww. przepisach.

W toku prac nad rozpatrzeniem wniosku Komisja przeanalizowała obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie i wzięła pod uwagę zasadność transmitowania posiedzeń Komisji w aspekcie obowiązku ochrony danych osobowych oraz prywatności osób fizycznych. Komisja stwierdziła, że w przypadku prowadzenia transmisji na żywo z posiedzenia Komisji nie byłoby możliwe zapewnienie anonimizacji danych osobowych, które mogą zostać ujawnione w wypowiedziach, oraz ochrony praw mieszkańców.

Komisja stwierdziła ponadto, że należy mieć również na uwadze interes mieszkańców biorących udział w posiedzeniach Komisji, poprzez zapewnienie im swobody wypowiedzi, bez ich upubliczniania w internecie.

Zwrócono także uwagę na fakt, że wprowadzenie obowiązku transmisji wszystkich posiedzeń komisji wiązałoby się z poniesieniem dodatkowych kosztów finansowych i nakładów pracy, nie tylko w zakresie obsługi informatycznej, ale także w związku z obowiązkiem spełnienia wymogów dostępności cyfrowej dla osób ze szczególnymi potrzebami - koniecznością sporządzania napisów na nagraniach.

Wzięto również pod uwagę możliwości prowadzenia transmisji podczas wyjazdowych posiedzeń Komisji oraz jednoczesnej transmisji z posiedzeń komisji, które odbywałyby się równolegle, co wiązałoby się dodatkowo z problemami organizacyjnymi i technicznymi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, mając na uwadze powyższe uznała, że obecnie obowiązujące przepisy prawa oraz zapisy Statutu Powiatu Łódzkiego Wschodniego w zakresie trybu i pracy Komisji należy regulować kwestie związane z jawnością ich działania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego odmawia uwzględnienia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń komisji Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

Pouczenie o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego

Informuję, że zgodnie z treścią art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskujący ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskującego.

Przewodniczący Rady
Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Sławomir Sokołowski